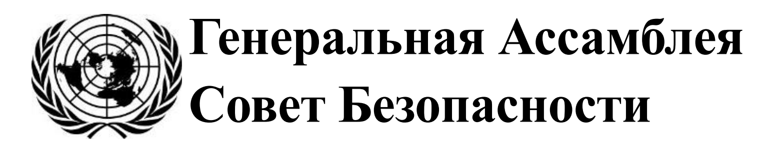
Организация Объединенных Наций A/73/902–S/2019/493



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
14 June 2019
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят третья сессия
Пункт 40 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят четвертый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2460 (2019) Совета Безопасности, в которой Генерального секретаря просили каждые три месяца представлять доклад о событиях в Афганистане.

2. В докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о политических и гуманитарных усилиях и усилиях в области развития и прав человека, за время, прошедшее после опубликования моего предыдущего доклада от 28 февраля 2019 года (A/73/777–S/2019/193).

II. Значимые события

3. События, связанные с мирными и избирательными процессами, по-прежнему доминировали на политической арене. Избирательные органы утвердили после многомесячных задержек результаты парламентских выборов, состоявшихся в октябре 2018 года, и новый парламент официально приступил к работе — впервые с 2011 года. Были назначены новые члены Независимой избирательной комиссии и Комиссии по жалобам в связи с выборами, и обе комиссии приступили к подготовке президентских выборов 2019 года, проведение которых было отложено до 28 сентября. Правительство провело крупную консультативную встречу с целью формирования национального консенсуса по вопросам мира, а запланированный внутриафганский диалог, в котором должны были участвовать как представители правительства, так и представители движения «Талибан», был отложен в связи с разногласиями относительно участников. Правительство активизировало свои усилия по борьбе с коррупцией и приняло меры по реформированию сектора правосудия. Ситуация в плане безопасности

19-09080 (R) 170619 170619

Просьба отправить на вторичную переработку





оставалась нестабильной, так как и правительство, и движение «Талибан» объявили о новых наступательных операциях. Общее число жертв среди гражданского населения значительно сократилось, главным образом за счет уменьшения числа нападений террористов-смертников, в то время как число жертв среди гражданского населения в результате воздушных и поисковых операций и не связанного с террористами-смертниками применения самодельных взрывных устройств продолжало расти. Гуманитарная ситуация оставалась серьезной и характеризовалась сохранением масштабных перемещений населения как в результате конфликта, так и в результате стихийных бедствий, наряду с большими потоками беженцев, возвращающихся из Исламской Республики Иран.

A. Политические события

4. Политическая ситуация оставалась нестабильной и характеризовалась ускорением мирных и избирательных процессов. После увольнения в феврале всех бывших членов избирательных комиссий президент Афганистана Ашраф Гани 3 марта, после консультаций с кандидатами в президенты, политическими партиями и организациями гражданского общества, назначил семь новых членов Независимой избирательной комиссии и пять членов Комиссии по жалобам в связи с выборами, а также новых глав секретариатов обеих комиссий. 5 марта Независимая избирательная комиссия избрала своим председателем Хаву Аламу Нуристани, а Комиссия по жалобам в связи с выборами избрала своим председателем Зухру Баяну Шинвари, и, таким образом, впервые женщины возглавили оба избирательных органа. 24 апреля г-н Гани подписал указ о назначении двух международных членов Комиссии без права голоса в состав каждой комиссии, как это предусмотрено принятыми в феврале поправками к Закону о выборах. 6 мая Генеральная прокуратура объявила о том, что она обратилась в Верховный суд в связи уголовными делами в отношении бывших членов избирательных комиссий и других избирательных органов.

5. В то же время избирательные органы продолжали техническую подготовку к проведению президентских выборов. 23 апреля Комиссия по рассмотрению жалоб в связи с выборами объявила, что она завершила процедуру проверки кандидатов для участия в президентских выборах, не получив каких-либо жалоб относительно кого-либо из 18 кандидатов, включенных в первоначальный перечень. Независимая избирательная комиссия опубликовала окончательный список кандидатов 25 апреля .

6. В течение всего рассматриваемого периода продолжались разногласия по поводу использования избирательных технологий, что приводило к новым задержкам в подготовке к выборам. В соответствии с Законом о выборах с внесенными в него поправками Независимая избирательная комиссия уделяла значительное время изучению вопроса об использовании технологий. Чтобы поддержать эти усилия, созданная при содействии доноров Группа МООНСА по поддержке выборов организовала визит старшего технического эксперта для оказания консультативной помощи по возможным вариантам, которые позволили бы обеспечить более широкое применение технологий и своевременное проведение выборов. На основании результатов оценки, которые были доведены до сведения Комиссии 24 апреля, был сделан вывод о том, что для надлежащего внедрения системы биометрической регистрации избирателей понадобится от 18 до 24 месяцев, а также были предложены для рассмотрения три возможных варианта. 25 апреля Комиссия постановила провести полную биометрическую регистрацию всех избирателей. После дальнейших консультаций с политическими партиями, кандидатами в президенты и представителями гражданского общества и с учетом сжатых сроков Комиссия 13 мая постановила, что она будет применять

бумажную систему регистрации избирателей с дополнительной биометрической проверкой избирателей, а также будет осуществлять электронную передачу результатов выборов 2019 года. 18 мая член Комиссии Аурангзеб объявил о том, что начало процесса дополнительной регистрации избирателей, который планировалось провести в течение 15 дней в 458 центрах регистрации избирателей, было перенесено с 16 мая на 8 июня.

7. Реорганизация избирательных органов, новые положения в пересмотренном Законе о выборах и задержки с утверждением результатов парламентских выборов стали причиной дальнейшей отсрочки проведения президентских выборов. 20 марта Независимая избирательная комиссия объявила о переносе президентских выборов и выборов в провинциальные советы и ранее отложенных парламентских выборов в провинции Газни с 20 июля на 28 сентября. Выборы в советы округов, которые первоначально планировалось провести совместно с парламентскими выборами в октябре 2018 года и которые затем были отложены, в указанном выше объявлении не упоминались. Это объявление вызвало неоднозначную реакцию у кандидатов в президенты и представителей политической оппозиции, некоторые из которых вновь призвали к созданию временной администрации. Хотя некоторые организации гражданского общества приветствовали дополнительное время для подготовки к проведению выборов, кандидаты в президенты и политические партии выступили с критикой в связи с отсутствием консультаций относительно новой даты проведения выборов. Впоследствии, 29 мая, Комиссия приняла решение провести 28 сентября только президентские выборы и отложила выборы членов провинциальных советов и членов парламента от провинции Газни на более поздний срок.

8. 18 апреля группа из 11 кандидатов в президенты, в том числе бывший советник по вопросам национальной безопасности Ханиф Атмар и бывший директор Национального управления безопасности Рахматулла Набиль объявили о создании Совета кандидатов в президенты и об их намерении рассмотреть процедуры создания временного правительства после 22 мая, когда, по их мнению, истекает установленный конституцией срок полномочий президента. В ответ на просьбу Канцелярии Президента вынести решение по данному вопросу Высокий совет Верховного суда опубликовал 21 апреля постановление, согласно которому продление срока полномочий президента и вице-президентов до избрания нового президента не противоречит Конституции, сославшись на прецедент 2009 года и на необходимость сохранения стабильности и национального единства. Это решение было подвергнуто критике со стороны Совета кандидатов в президенты и других деятелей оппозиции, включая бывшего губернатора провинции Балх Атту Мохаммеда Нура, который охарактеризовал постановление как незаконное и политически мотивированное. На состоявшейся 20 мая пресс-конференции и в заявлениях его членов Совет предупредил о возможных будущих акциях гражданского неповиновения, если его предложения не будут приняты во внимание. По состоянию на 23 мая никаких сообщений о демонстрациях не поступало.

9. Г-н Гани в рассматриваемый период произвел ряд назначений старших сотрудников по вопросам безопасности, в том числе двух заместителей министра обороны, начальников полиции в 17 провинциях, а также трех новых заместителей в Канцелярии Национального совета безопасности. Президент заявил, что эти назначения направлены на продвижение его программы реформ, но представители оппозиции выразили обеспокоенность по поводу предполагаемой политизации сектора безопасности в преддверии президентских выборов.

10. Кроме того, Независимая избирательная комиссия и Комиссия по жалобам в связи с выборами продолжали подводить окончательные итоги парламентских выборов, состоявшихся в октябре 2018 года, после вызвавших разногласия процессов подсчета голосов во многих провинциях. После консультаций с заинтересованными сторонами Комиссия по жалобам в связи с выборами отменила 25 апреля результаты всех пересчетов в провинции Кабул и приступила к новому изучению первоначальных отчетов о результатах выборов. Окончательные результаты были опубликованы 14 мая с четырьмя изменениями в первоначальном перечне. После этого объявления окончательные проверенные результаты выборов в Народную палату были опубликованы по всем 35 участвовавшим в выборах избирательным округам — по прошествии более чем шести месяцев после проведения выборов. Несколько проигравших кандидатов и их сторонников выразили протест в связи с результатами, а некоторые из них призвали учредить специальный суд для вынесения решения по этому вопросу. 26 апреля новый парламент официально приступил к работе с участием представителей всех избирательных округов, за исключением провинций Кабул и Газни. Представители провинции Кабул были приведены к присяге 15 мая.

11. На этом фоне внутренние и международные субъекты продолжали свои усилия по достижению мирного урегулирования путем переговоров. 7 апреля правительство объявило о создании совета лидеров по вопросам мира и примирения в составе 37 человек для формирования политически всеохватной консультативной группы по переговорам с движением «Талибан» и о создании группы по ведению переговоров в составе 22 человек. В обе структуры вошли оппозиционные политики и представители женщин. 29 апреля правительство созвало в Кабуле консультативную лойя джиргу по вопросам мира. Работавшая в течение пяти дней джирга («ассамблея»), в которой приняли участие более 3000 делегатов со всей страны, в том числе некоторые представители ex officio, например парламентарии и члены провинциальных советов, была созвана с целью выработки параметров для переговоров с движением «Талибан». Глава исполнительной власти Абдулла Абдулла, а также основные оппозиционные политические деятели, в том числе кандидаты в президенты, бойкотировали это мероприятие, утверждая, что его цель состояла в том, чтобы придать мощный импульс избирательной кампании президента Гани, добивающегося переизбрания. Это мероприятие, которое проводилось в условиях жестких мер безопасности, прошло без каких-либо инцидентов. Джирга опубликовала коммюнике, в котором призвала, среди прочего, к прекращению огня, к проведению переговоров без каких-либо предварительных условий, открытию отделения движения «Талибан» в Афганистане, ответственному выводу международных сил, формированию всеохватной переговорной группы, к оказанию международным сообществом постоянной поддержки и обеспечению прав человека, особенно прав женщин. В своем заключительном выступлении г-н Гани вновь заявил, что он готов призвать к прекращению огня, если «Талибан» ответит на этот шаг взаимностью, и предложил освободить 175 находящихся в заключении членов движения «Талибан» в качестве меры укрепления доверия. Призвав 28 апреля бойкотировать данное мероприятие, движение «Талибан» отвергло итоги Джирги и в заявлении от 3 мая призвало к прекращению огня.

12. Афганские женщины добились успеха в своих усилиях, касающихся возможности конструктивного участия в мирном процессе. После шести месяцев консультаций с 15 000 афганских женщин в 34 провинциях Канцелярия супруги президента 28 февраля, при поддержке Высшего совета мира, Министерства по делам женщин и Сети афганских женских организаций и других организаций гражданского общества, организовала национальную конференцию афганских женщин за мир. В ходе конференции афганские женщины представили

заявление из 15 пунктов президенту Гани, который пообещал, что положения заявления будут учтены на консультативной лойя джирге и в ходе мирных переговоров. Женщины составляли около 30 процентов участников консультативной лойя джирги, возглавляли 13 из ее 50 комитетов и были избраны в качестве двух из пяти заместителей руководителей ассамблеи.

13. В середине апреля национальные и международные заинтересованные стороны предприняли попытку организовать в Дохе внутриафганский диалог между находящимися в Афганистане политическими деятелями и представителями гражданского общества, государственными должностными лицами в их личном качестве и движением «Талибан». Однако подготовка к этому мероприятию зашла в тупик на фоне споров по поводу списка участников. 18 апреля Центр по изучению конфликтов и гуманитарным исследованиям Дохинского института последипломного образования, который должен был принимать эту конференцию, объявил о том, что переговоры были отложены. В последующих отдельных публичных заявлениях правительство Афганистана и движение «Талибан» оправдывали это решение, ссылаясь на разногласия относительно их соответствующих условий для проведения переговоров. Тем не менее 28 мая делегация в составе 24 афганских политических деятелей, включая бывшего президента Карзая, вместе с 14 представителями движения «Талибан», приняла участие в совещании в Москве, посвященном столетию установления дипломатических отношений между Афганистаном и Российской Федерацией. Делегацию движения «Талибан» возглавлял мулла Абдул Гани Барадар, который был назначен главой Политической комиссии движения «Талибан» и заместителем лидера движения в январе 2019 года. После встречи, состоявшейся 29 мая, обе стороны опубликовали совместное заявление, в котором говорилось о прогрессе по некоторым вопросам и признавалась необходимость проведения дальнейших переговоров.

14. Специальный представитель Соединенных Штатов по примирению в Афганистане Залмай Халилзад провел переговоры с движением «Талибан» в Дохе в период с 25 февраля по 12 марта и затем с 1 по 9 мая. Эти переговоры по-прежнему были сосредоточены на выводе международных войск и на гарантиях того, что Афганистан не станет базой для транснационального терроризма. 21 и 22 марта в Вашингтоне, О.К., и 25 апреля в Москве состоялись трехсторонние консультации с участием Специального посланника Китая Дэна Сицзюня, представителя президента России Замира Кабулова и г-на Халилзада. После этого совещания было опубликовано совместное заявление о поддержке всеохватного мирного процесса, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии афганцев. 26 марта Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини посетила Кабул, где она вновь заявила о готовности Европейского союза оказывать поддержку мирному процессу в Афганистане. Усилия по достижению мира обсуждались на состоявшейся в Лондоне 23 апреля встрече г-на Халилзада и представителей Германии, Италии, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Франции и Европейского союза.

15. В рамках своего мандата на оказание добрых услуг Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) продолжала взаимодействовать с Политической комиссией движения «Талибан» по вопросам, касающимся мирного процесса, защиты гражданского населения и обеспечения гуманитарного доступа. Мой Специальный представитель встретился 25 апреля с муллой Барадаром и другими членами группы движения «Талибан» по ведению переговоров, чтобы обсудить прогресс в деле внутриафганского диалога, а также вопросы защиты гражданского населения и гуманитарные вопросы. На местном уровне МООНСА через свои местные отделения продолжала

взаимодействовать с общинами и субнациональными органами власти для поддержки местных усилий по установлению мира и урегулированию конфликтов и осуществлению мирных инициатив. В провинции Нангархар МООНСА содействовала проведению Джирги мира между двумя племенами в округе Шерзад, которая завершилась принятием резолюции, регулирующей распределение воды. Впервые женщины играли активную роль в самой джирге.

B. Безопасность

16. Ситуация в плане безопасности оставалась нестабильной и характеризовалась неизменно высоким числом инцидентов в области безопасности. В период с 8 февраля по 9 мая 2019 года МООНСА зарегистрировала в общей сложности 5249 инцидентов, связанных с безопасностью, что на 7 процентов меньше по сравнению с аналогичным периодом в 2018 году. Наибольшее число инцидентов было зарегистрировано в южном регионе, за которым по числу инцидентов следуют восточный и западный регионы; в целом на эти регионы приходится 71 процент всех инцидентов. 12 апреля движение «Талибан» объявило о начале своей ежегодной весенней наступательной операции «Аль-Фатх», главной декларированной целью которой было прекращение иностранной оккупации и «установление исламской системы». Число сообщений об инцидентах в области безопасности в масштабах всей страны в дни после сделанного движением «Талибан» объявления увеличилось.

17. Сложившиеся тенденции остаются неизменными — имели место 3207 вооруженных столкновений, и именно они преобладали среди инцидентов в области безопасности — на них приходился 61 процент всех инцидентов в области безопасности. Это представляет собой 10-процентное сокращение числа вооруженных столкновений по сравнению с тем же периодом в 2018 году, что, возможно, объясняется суровой зимой. Второй по частотности категорией инцидентов по-прежнему были инциденты, связанные с применением самодельных взрывных устройств, число которых незначительно сократилось (на 3 процента). Число нападений террористов-смертников сократилось на 72 процента, что является результатом мер, принимаемых с целью предупреждения и укрепления безопасности Афганскими национальными силами обороны и безопасности, особенно в городах Кабул и Джелалабад. Афганские и международные военно-воздушные силы продолжали интенсивные воздушные удары — в рассматриваемый период было зафиксировано 305 таких ударов, что на 12 процентов больше по сравнению с тем же периодом 2018 года.

18. 2 апреля правительство утвердило операцию министерства обороны под названием «Халид». Операции сил безопасности были сосредоточены на южном регионе, Нангархаре в восточной части страны, Фарахе в западном регионе Кундузе, Тахаре и Баглане в северо-восточном регионе, Газни в юго-восточном регионе и Балхе на севере страны. По-прежнему остро стояла проблема улучшения безопасности на основных дорогах. Удары с воздуха по-прежнему подкрепляют усилия афганских и международных сил. На провинции Гильменд и Газни приходилось 56 процентов от общего числа авиаударов, зафиксированных в течение рассматриваемого периода.

19. После начала операции движения «Талибан» под названием «Аль-Фатх» наиболее активные зоны конфликта на всей территории страны были в провинциях Гильменд, Фарах и Газни. Движению «Талибан» удалось временно захватить по меньшей мере три окружных административных центра — Аргандж-Хва в провинции Бадахшан, Аб-э-Камари в провинции Багдис и Шамульзаи в провинции Забуль. В результате наступления движения «Талибан» в округе

Бала-Мургаб в провинции Бадгис в течение четырех недель велись боевые действия, вследствие которых, согласно сообщениям, 62 человека погибли и 56 военнослужащих афганских национальных сил обороны и безопасности были захвачены в плен. Хотя никаких серьезных угроз столицам провинций не было, 21 марта в связи с совместной операцией афганских и международных сил в окрестностях города Кундуз произошли интенсивные столкновения, в ходе которых погибли двое военнослужащих международных сил и 10 афганских солдат.

20. Число масштабных нападений существенно сократилось, при этом в рассматриваемый период было зафиксировано 8 нападений с участием террористов-смертников по сравнению с 26 такими нападениями за тот же период прошлого года. Два нападения произошли в городе Кабул — по сравнению с 10 за тот же период прошлого года, — в том числе совершенное 20 апреля комбинированное нападение на Министерство коммуникационных и информационных технологий, ответственность за которое взяла на себя организация «Исламское государство Ирак и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ), и совершенное 8 мая комбинированное нападение на международную неправительственную организацию «Каунтерпарт интернэшнл», ответственность за которое взяло на себя движение «Талибан». Это уменьшение числа нападений сопровождалось более частым выбором в качестве объектов для нападения объектов афганских сил безопасности вместо гражданских объектов. 1 марта в округе Вашер, провинция Гильменд, террорист-смертник движения «Талибан» подорвал взрывное устройство на территории лагеря «Шорабак», после чего 27 нападавших прорвались через заградительные сооружения на территорию лагеря. Последовавшие за этим вооруженные столкновения продолжались 37 часов, прежде чем афганским силам безопасности удалось восстановить контроль над базой. Впоследствии движение «Талибан» опубликовало заявление, в котором утверждалось, что база использовалась для проведения ночных рейдов против гражданского населения. 12 апреля в округе Шерзад, провинция Нангархар, движение «Талибан» начало широкомасштабное комбинированное нападение на центр районной администрации.

21. Группировка «Исламское государство Ирака и Леванта — вилайет Хорасан» (ИГИЛ-ВХ) сохраняла свою боеспособность, несмотря на активные операции афганских и международных вооруженных сил против ее опорных пунктов в провинциях Нангархар и Кунар. Несмотря на значительные потери территории в конце 2018 года, силы ИГИЛ-ВХ с января 2019 года предприняли несколько наступательных операций против районов, контролируемых движением «Талибан» в обеих провинциях, при этом, по имеющимся сведениям, смогли добиться некоторых успехов в ходе боевых действий в провинции Кунар. В течение рассматриваемого периода с ИГИЛ-ПХ были связаны 113 инцидентов, тогда как за тот же период прошлого года их было 145. Кроме того, ИГИЛ-ПХ взяло на себя ответственность за два нападения, совершенных террористами-смертниками в течение рассматриваемого периода, по сравнению с девятью за тот же период прошлого года, в том числе за совершенное 6 марта нападение на строительную компанию, расположенную вблизи аэропорта в Джелалабаде, и за упомянутое выше нападение, совершенное в Кабуле 20 апреля.

22. В рассматриваемый период произошло 11 инцидентов, имеющих отношение к персоналу Организации Объединенных Наций, в том числе 4 инцидента, связанных с запугиванием, и четыре инцидента уголовного характера, при этом не было отмечено ни одного вооруженного столкновения.

C. Региональное сотрудничество

23. Отмечалась активизация регионального взаимодействия в рамках усилий по обеспечению мира и развития в Афганистане. 21 февраля президент Гани встретился в Туркменистане с президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым для обсуждения вопросов, касающихся двусторонних отношений, региональных проектов развития сообщения и роли региона в мирном процессе. 17 и 18 марта г-н Гани посетил Объединенные Арабские Эмираты для обсуждения вопросов торговли и инвестиций, развития и гуманитарной помощи, а также мирных инициатив. Министр иностранных дел Афганистана Салахуддин Раббани 15 марта посетил Индонезию для обсуждения вопросов, касающихся осуществления соглашений между двумя странами и усилий по достижению мира. Индонезийские должностные лица вновь заявили о своей готовности предоставить возможность для проведения в Индонезии прямых переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан». 30 апреля Министр иностранных дел Индонези Ретно Марсуди встретился с представителями движения «Талибан» в Дохе в рамках дальнейших усилий по содействию началу прямых переговоров.

24. Афганистан и Пакистан продолжали взаимодействовать по вопросам двусторонних отношений и афганских мирных усилий, хотя отношения между двумя странами характеризовались некоторой напряженностью. 25 марта пакистанские средства массовой информации сообщили о замечаниях премьер-министра Пакистана Имрана Хана о том, что правительство Афганистана является «препятствием» для мирного процесса и что создание временной администрации способствовало бы усилиям по достижению мира. После этих замечаний правительство Афганистана отозвало своего посла в Пакистане. 25 апреля в заявлении по Афганистану премьер-министр осудил кровопролитные наступательные операции, заявил, что Пакистан задействовал свои дипломатические возможности и ресурсы в сфере безопасности для обеспечения успеха мирного процесса в Афганистане, и заверил, что Пакистан впредь не будет участником какого-либо внутреннего конфликта в Афганистане. 5 мая в ходе телефонного разговора между двумя лидерами президент Гани принял приглашение премьер-министра посетить Пакистан.

25. Продолжало развиваться сотрудничество между Афганистаном и Узбекистаном, взаимодействие которых по усилиям, связанным с достижением мира, в рассматриваемый период активизировалось. 6 марта советник по вопросам национальной безопасности Афганистана Хамдулла Мохиб посетил Ташкент, где Министр иностранных дел Узбекистана Абдулазиз Камилов проинформировал г-на Мохиба о своих недавних контактах с представителями движения «Талибан» и другими соответствующими сторонами. 31 марта президент Гани встретился в Кабуле с г-ном Камиловым, который завил о готовности Узбекистана принять у себя мирные переговоры. Двусторонние узбекско-афганские отношения укрепились благодаря взаимным поездкам представителей органов власти приграничной провинции Балх (Афганистан) и приграничной Сурхандарьиской области (Узбекистан), осуществляемым в целях содействия развитию трансграничной торговли и инвестициям.

26. Продолжалось также взаимодействие в рамках многосторонних форумов. 27 февраля 2019 года в городе Кабул на уровне послов состоялось первое совещание в рамках инициативы «Сердце Азии» — Стамбульский процесс. Участники рассмотрели текущую деятельность в контексте критического анализа мер по укреплению доверия в рамках этого процесса и приветствовали предложение Узбекистана провести восьмую Конференции по региональному экономическому сотрудничеству, посвященную Афганистану, в Узбекистане в ноябре

2019 года. Впервые с момента создания Контактной группы Шанхайской организации сотрудничества по Афганистану Афганистан выполнял функции сопредседателя на совещании этой группы (состоялось в Бишкеке 19 апреля). Участники совещания обсудили вопросы сотрудничества с Афганистаном и ход мирного процесса в Афганистане, а также рассмотрели проект «дорожной карты» дальнейших действий Контактной группы.

III. Права человека

27. 24 апреля МООНСА опубликовала свой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за первый квартал 2019 года[1]. В период с 1 января по 31 марта 2019 года МООНСА зарегистрировала 1773 пострадавших среди гражданского населения (581 убитый и 1192 раненых), что на 23 процента меньше, чем в аналогичный период 2018 года. Такое сокращение обусловлено главным образом снижением на 76 процентов числа гражданских лиц, пострадавших и погибших в результате нападений смертников и других тщательно спланированных нападений. По данным МООНСА, в 54 процентах случаев гибель и ранения гражданских лиц объяснялись действиями антиправительственных элементов (в 39 процентах — действиями движения «Талибан», в 12 процентах — действиями ИГИЛ-ВХ и в 3 процентах — действиями неизвестных групп). Примерно в 34 процентах случаев гибель и ранения гражданских лиц объяснялись действиями проправительственных сил (в 17 процентах — действиями Афганских национальных сил обороны и безопасности, в 13 процентах — действиями международных вооруженных сил, в 2 процентах — действиями проправительственных ополченческих формирований и еще в 2 процентах случаев — действиями разных проправительственных сил); в 12 процентах случаев причиной стали перестрелки во время наземных боестолкновений антиправительственных элементов и проправительственных сил и другие происшествия. Большинство случаев гибели и ранения гражданских лиц по-прежнему объясняются действиями антиправительственных элементов, при этом проправительственные силы несут ответственность за большее число погибших среди гражданского населения в первом квартале 2019 года, чем антиправительственные элементы.

28. Наземные боестолкновения стали причиной 616 жертв среди гражданского населения (134 погибших и 482 раненых), что составляет 35 процентов от общего числа погибших и раненых. Использование смертников и самодельных взрывных устройств, не предполагающих задействования смертников, стало причиной 500 жертв среди гражданского населения (76 погибших и 424 раненых), что составляет 28 процентов от общего числа жертв среди гражданского населения. Число жертв среди гражданского населения в результате применения самодельных взрывных устройств, не предполагающих задействования смертников, увеличилось на 21 процент. МООНСА зафиксировала, что в результате воздушных операций погибло и пострадало 228 гражданских лиц (145 погибших и 83 раненых), что составляет 13 процентов от числа всех жертв среди гражданского населения; в ходе поисковых операций погибло и пострадало 102 гражданских лица (72 погибших и 30 раненых), что составляет 6 процентов от числа всех жертв среди гражданского населения. МООНСА задокументировала 582 случая гибели и ранения детей (150 погибших и 432 раненых). 8 мая в ходе тщательно спланированного нападения на помещения неправительственной организации «Каунтерпарт интернэшнл» в Кабуле 8 гражданских лиц были убиты и еще 27 ранены. Ответственность за это нападение взяло на себя движение «Талибан».

[1] См. URL: https://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports.

29. В период с 1 января по 31 марта страновая целевая группа по наблюдению и отчетности о серьезных нарушениях в отношении детей в условиях вооруженного конфликта проверила сообщения о 18 инцидентах, затрагивающих школы и связанный с ними персонал (14 нападений на учебные заведения и 4 нападения на персонал, обеспечивающий работу школ); в предыдущий отчетный период, когда движение «Талибан» совершало нападения на школы, на базе которых в ходе парламентских выборов в октябре 2018 года размещались избирательные участки, число таких инцидентов составило 69. Целевая группа объяснила 12 инцидентов действиями антиправительственных элементов (11 инцидентов — действиями движения «Талибан» и 1 инцидент — действиями ИГИЛ-ВХ), 5 инцидентов — действиями проправительственных сил (2 инцидента — действиями Афганской национальной армии, 1 инцидент — действиями международных вооруженных сил, 1 инцидент — совместными действиями Афганской национальной армии и международных вооруженных сил, 1 инцидент — совместными действиями Афганской национальной армии, Афганской национальной полиции и одной из проправительственных групп ополченцев) и 1 инцидент — совместными действиями Афганской национальной армии и движения «Талибан».

30. Страновая целевая группа подтвердила информацию о двух случаях похищения детей, а именно 4 мальчиков (в одном случае 3 мальчика были похищены движением «Талибан», во втором случае 1 мальчик был похищен Афганской национальной полицией), тогда как в предыдущий отчетный период было зарегистрировано пять инцидентов, в которых были похищены 11 мальчиков. Целевая группа подтвердила также информацию о двух случаях вербовки и использования детей, а именно четырех мальчиков (в одном случае движение «Талибан» завербовало трех мальчиков, в другом случае Афганская национальная полиция завербовала одного мальчика). Кроме того, целевая группа подтвердила информацию о двух случаях сексуального насилия в отношении мальчиков со стороны проправительственных сил (от действий Афганской национальной полиции пострадали два мальчика). 5 марта указом президента законопроекту был присвоен статус закона, после чего 5 мая правительство Афганистана ввело в действие Закон о защите прав ребенка.

31. МООНСА подтвердила 26 инцидентов, в которых пострадал медицинский и смежный персонал (в 16 случаях объектом нападения стали медицинские учреждения, а в 10 — медицинский персонал); в предыдущий отчетный период было зарегистрировано 12 таких инцидентов. По данным целевой группы, 18 инцидентов были обусловлены действиями антиправительственных элементов (17 инцидентов — действиями движения «Талибан» и 1 инцидент — действиями неустановленной вооруженной группы); в результате 6 из этих инцидентов 88 медицинских объектов были закрыты, а 3 медицинских работника похищены движением «Талибан»; еще 7 инцидентов произошли по вине проправительственных сил (2 инцидента были связаны с действиями Афганской национальной армии, по 1 инциденту — с действиями местной афганской полиции, Национального управления безопасности и международных вооруженных сил и еще 2 инцидента — с действиями неустановленных проправительственных сил). Один инцидент стал результатом совместных действий проправительственных сил и вооруженных оппозиционных групп.

32. 12 апреля Палата предварительного производства II Международного уголовного суда единогласно отклонила просьбу о проведении расследования предполагаемых преступлений против человечности и военных преступлений в Афганистане, представленную Прокурором 20 ноября 2017 года. Судьи постановили, что расследование положения в Афганистане на данном этапе не отвечает интересам правосудия.

33. 17 апреля МООНСА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) опубликовали совместный открытый доклад об обращении с лицами, задержанными в связи с конфликтом, и ликвидации пыток, охватывающий период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года[2]. Из 618 лиц, которые были задержаны в связи с конфликтом и с которыми были проведены беседы, около 32 процентов дали заслуживающие доверия показания о том, что в период задержания Афганскими национальными силами обороны и безопасности они подвергались пыткам и другим формам бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Хотя МООНСА отметила сокращение с 2016 года числа случаев пыток, она вновь выражает обеспокоенность по поводу применения пыток и жестокого обращения с задержанными в связи с конфликтом, главным образом в изоляторах, подведомственных Национальному управлению безопасности и Афганской национальной полиции. В докладе также зафиксированы нарушения и проблемы, связанные с осуществлением основных процессуальных гарантий, таких как доступ к адвокатам, а также то обстоятельство, что виновные лица по-прежнему в должной мере не привлекаются к ответственности.

34. Правительство предприняло дальнейшие действия по поощрению и защите прав женщин. 4 марта Комитет по гендерным вопросам кабинета министров подписал с соответствующими министерствами меморандум о взаимопонимании относительно проведения политики, касающейся наследования женщинами собственности и владения ею, и в целом одобрил два принципа такой политики: принцип защиты женщин в условиях войны и чрезвычайных ситуаций и принцип расширения участия женщин в выборах. 7 апреля Министерство юстиции представило проект закона о семье на рассмотрение Комитета по вопросам законодательства кабинета министров. Рабочая группа по предупреждению насилия и повышению осведомленности общественности, в состав которой входят представители правительства, Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, 17 апреля одобрила предложение Министерства по делам женщин о создании центров защиты женщин.

35. С 4 по 14 марта МООНСА организовала восемь мероприятий, приуроченных к празднованию Международного женского дня. Эти мероприятия, включая «круглый стол» и дискуссионные форумы, способствовали повышению осведомленности в вопросах прав женщин и девочек, таких как доступ к образованию и спорту и искоренение преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, включая ранние и принудительные браки, сексуальное насилие и обычай «баад», когда девочек передают в другую семью для урегулирования межсемейных конфликтов. 14 марта в ознаменование Международного женского дня представительство Организации Объединенных Наций провело в Кабуле в рамках инициативы «Единая ООН» публичное мероприятие, в ходе которого особое внимание уделялось афганским женщинам, являющимся образцами для подражания в различных профессиональных сферах.

36. В марте и апреле в ходе проведения своего странового исследования по вопросу о роли женщин в обеспечении мира и безопасности в Афганистане Афганская независимая комиссия по правам человека провела общественные слушания в 33 провинциях. МООНСА приняла участие в слушаниях в провинциях Кабул, Бамиан, Герат, Гильменд и Кандагар, где ее представители выступали за поощрение прав человека и прав женщин в рамках усилий по обеспечению мира и безопасности. Участники заявили, что ценность прав человека является бесспорной, что женщины должны участвовать в мирном процессе на всех его

[2] См. URL: http://www.ohchr.org/Documents/Countries/AF/PreventingTortureReportApril2019.pdf.

этапах и что ради достижения мира нельзя приносить в жертву правосудие, которого ждут пострадавшие от конфликта люди.

37. Журналисты и работники средств массовой информации по-прежнему подвергались насилию в контексте конфликта. В отчетный период МООНСА зафиксировала три инцидента, в которых один журналист погиб, один получил ранения и еще одной журналистке антиправительственные элементы угрожали расправой. Кроме того, пять журналистов и правозащитников, включая одну женщину, были избиты, арестованы или подвергнуты угрозам; действия в отношении четырех из них предпринимались проправительственными силами и должностными лицами. МООНСА организовала девять мероприятий (с участием 399 человек, включая 94 женщины), посвященных роли журналистов и правозащитников, неформальному правосудию и правам человека, миростроительству и роли женщин в мирном процессе и более широкому внедрению во всех сферах принципов, на которых зиждутся права человека.

IV. Координация помощи в целях развития

38. Правительство и ключевые партнеры по процессу развития продолжали работу по выполнению обязательств, принятых на Женевской конференции на уровне министров по Афганистану, состоявшейся в ноябре 2018 года. В соответствии с пунктом 15 Совместного коммюнике, принятого по результатам Конференции, в Кабуле продолжались консультации относительно социально-экономических потребностей, связанных с установлением мира, и 13 апреля в ходе мероприятия, состоявшегося на полях ежегодного весеннего совещания Всемирного банка в Вашингтоне, О. К., его участники, включая министра финансов Афганистана, поддержали эту инициативу и призвали к проведению более широких консультаций для содействия выработке комплексных и реалистичных планов развития, согласующихся с государственной программой развития.

39. Правительство продолжило проводить в жизнь свою политику государственного управления на субнациональном уровне, определенную в документе «Ориентированное на интересы граждан государственное управление: дорожная карта проведения реформы на субнациональном уровне». 19 февраля президент Гани подписал президентский указ о государственном управлении на уровне районов, направленный на совершенствование практики делегирования полномочий и создание условий для более справедливого распределения ресурсов между районными администрациями. 5 марта своим законодательным указом г-н Гани утвердил закон о местных советах. Этот закон уточняет роли и обязанности провинциальных, районных и сельских советов и направлен на содействие осуществлению надзора со стороны местных советов и на поощрение участия общественности в разработке и реализации программ развития местных органов власти.

40. Правительство продолжало реформировать сферу государственного управления. 4 февраля кабинет министров утвердил пересмотренную версию документа под названием «Политика увеличения числа женщин на гражданской службе», в котором определены новые задачи на 2019 год. 2 апреля Независимая комиссия по административной реформе и гражданской службе опубликовала свой годовой доклад за 2018 год, в котором сообщается о значительных достижениях, включая сокращение времени набора гражданских служащих со 180 дней в 2017 году до 45 дней в 2018 году и внедрение информационной системы управления людскими ресурсами, запущенной 17 февраля 2019 года. Эта система предназначена для регистрации приблизительно 424 000 гражданских служащих, в том числе их биометрических данных, в централизованной

электронной базе данных о сотрудниках в целях совершенствования планирования в сфере управления людскими ресурсами и сокращения числа сотрудников, которые могут числиться на службе, но фактически не работают.

41. Кроме того, продолжалась работа по реализации на практике Закона о доступе к информации. 28 апреля Комиссия по доступу к информации — совместно с Советом министров, Высшим государственным советом по вопросам правопорядка и борьбы с коррупцией, Национальным управлением по закупкам и Рабочим комитетом организаций гражданского общества — приступила к принятию мер в связи с обязательствами, принятыми на Женевской конференции министров в ноябре 2018 года. Комиссия предоставляла государственным органам технические рекомендации по созданию информационных баз данных и разработала правила доступа к информации и рассмотрения жалоб населения.

42. 20 мая МООНСА опубликовала свой третий ежегодный доклад о борьбе с коррупцией, озаглавленный «Борьба с коррупцией в Афганистане — основа мира и благополучия»[3]. В докладе описывается поэтапное осуществление реформ, включая проведение таких законодательных изменений, как создание специализированного Антикоррупционного центра правосудия и приятие закона о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях, и пересмотренного Закона о доступе к информации. В докладе подчеркивается необходимость дальнейшего совершенствования институциональной структуры антикоррупционных органов и содержатся рекомендации относительно гарантий обеспечения независимости создаваемой Комиссии по борьбе с коррупцией. Также в докладе отмечается прогресс в обеспечении соблюдения требований о регистрации активов государственных должностных лиц и продолжении реформирования гражданской службы, судебной системы и генеральной прокуратуры. В докладе выражается признательность Антикоррупционному центру правосудия за то, что он смог обеспечить эффективное применение более четкого определения коррупционных преступлений, закрепленного в Уголовном кодексе 2017 года, однако подчеркивается, что в Афганистане возможности исполнения ордеров на арест по-прежнему ограничены. Это привело к тому, что в Центре более 20 процентов дел рассматривались в отсутствие обвиняемых, а приговоры не были приведены в исполнение. В докладе также описывается работа генерального прокурора по рассмотрению сообщений о случаях коррупции в ходе избирательной кампании 2018 года.

43. После некоторого сокращения во второй половине 2018 года Антикоррупционный центр правосудия значительно увеличил объем своей деятельности во втором квартале 2019 года. По состоянию на 20 мая входящий в состав Центра суд первой инстанции вынес решения по 57 делам, обвинения в рамках которых были предъявлены 223 лицам; апелляционный суд вынес решения по 52 делам в отношении 173 обвиняемых; Верховный суд вынес 36 решений по делам, обвинения в рамках которых были предъявлены 117 лицам и решения Центра по которым были обжалованы в апелляционном порядке. Вместе с тем объемы осуществляемой Центром деятельности были по-прежнему ограничены из-за неспособности афганских правоохранительных органов исполнять ордера на арест и обеспечивать явку граждан в суд по повесткам. Из 127 ордеров на арест и повесток в суд, предписанных к исполнению до 28 ноября 2018 года, на момент подготовки настоящего доклада были исполнены лишь 17 ордеров и 44 повестки. Что касается 17 исполненных ордеров на арест, то 11 подозреваемых явились добровольно, а 6 ордеров были исполнены принудительно. Лишь в отношении 1 из 127 включенных в перечень человек было проведено судебное

[3] См. URL: https://unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistan_fight_against_corruption_groundwork_for_peace_and_prosperity-20_may_2019-english.pdf.

разбирательство, и в настоящее время он отбывает наказание. 19 марта Центр сообщил, что им было выдано еще 82 повестки и 46 ордеров, в результате чего общее число неисполненных ордеров достигло 194. Кроме того, бывший министр, в отношении которого входящий в состав Центра суд первой инстанции провел судебное разбирательство и дважды заочно вынес обвинительные приговоры за совершение им преступлений в период пребывания в должности заместителя министра, 8 апреля был арестован и заключен под стражу, и в настоящее время ожидает рассмотрения поданной им апелляции. Также следует отметить, что в мае впервые в истории, пусть и в заочном режиме, был проведен судебный процесс и вынесен обвинительный приговор в отношении двух действующих членов Национального собрания и нескольких бывших заместителей министров.

44. Темпы реформирования системы правосудия оставались низкими. В отчетный период Министерство юстиции не смогло завершить процесс реформирования департамента правовых услуг и департамента по делам с участием государства, как того требует принятая в стране стратегия противодействия коррупции, и не завершило разработку закона, регулирующего взаимодополняемость формального и неформального секторов правосудия. С 22 апреля по 4 мая МООНСА проводила для генерального прокурора экспертную оценку по вопросу об укреплении потенциала своего Управления по международной преступности в целях повышения эффективности исполнения Уголовного кодекса 2018 года. Затем, 6 марта, последовав рекомендациям Миссии, подготовленным на основе результатов общенационального исследования по вопросу о введении усовершенствованного порядка назначения наказаний в соответствии с новым Уголовным кодексом, Верховный суд в своем постановлении предписал судьям в своих решениях подробно излагать мотивы назначения наказаний с указанием статей законов и оснований для отнесения совершенных деяний под действие этих статей.

V. Гуманитарная помощь и беженцы

45. Из-за конфликта, последствий засухи 2018 года и стихийных бедствий уровень перемещения населения остается высоким. Это усугубляется хронической нищетой и отсутствием базовых услуг и источников средств к существованию. В период с 1 января по 16 мая из-за конфликта в положении перемещенных лиц оказалось 110 000 человек. Более половины из них (58 процентов) составляют дети в возрасте до 18 лет. Несмотря на то, что в 2019 году показатель перемещения населения в связи с конфликтом снизился на 28 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, многие перемещенные семьи в ближайшем будущем не имели шансов возвратиться в свои родные места.

46. В марте в результате столкновений движения «Талибан» и ИГИЛ-ВХ район Чападара, провинция Кунар, вынуждены были покинуть 24 900 человек. По имеющимся данным, те, кто остался в этом районе (предположительно половина местного населения), были лишены возможности покинуть его, что является нарушением свободы передвижения; по неподтвержденным сообщениям, ополченцы заняли дома жителей, покинувших район. После этого, также из-за столкновений повстанческих групп, районы Хогьяни и Шерзад в провинции Нангархар покинуло по меньшей мере 9016 человек. В настоящее время в этих районах продолжается работа по регистрации внутренне перемещенных лиц, в результате чего их число может возрасти. В обоих местах правительство Афганистана и гуманитарные организации оказали перемещенным лицам первую помощь, в том числе предоставили продовольствие, наличные деньги, предметы и услуги первой необходимости, однако, если положение в плане безопасности не

улучшится, перемещенные лица едва ли смогут вернуться в места своего прежнего проживания.

47. Перемещенные лица, проживающие во временных поселениях, по-прежнему находятся в трудных условиях. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года число случаев острой водянистой диареи, зарегистрированных в провинции Герат с 1 февраля по 15 апреля, увеличилось на 321 процент; кроме того, у граждан, находящихся в местах проживания перемещенных лиц, было зарегистрировано 98 случаев заболевания корью. В ответ на это правительство и партнеры по гуманитарной деятельности активизировали работу по контролю за заболеваниями и реагированию на них, а также кампании по вакцинации.

48. В период с 21 января по 30 апреля 2019 года в Афганистан прибыл 140 381 человек без документов и беженец-возвращенец, в том числе 7372 возвращенца без документов из Пакистана; 127 510 человек из Исламской Республики Иран и 3850 человек из европейских государств и Турции (из них 460 человек вернулись добровольно, а 3390 человек было депортировано). В тот же период 1154 зарегистрированных беженца вернулись из Пакистана, 461 — из Исламской Республики Иран и 34 — из других стран. Число зарегистрированных беженцев, возвратившихся в Афганистан, было на 64 процента ниже, чем в аналогичный период 2018 года (4214 человек возвратилось из Пакистана, 322 — из Исламской Республики Иран и 61 — из других стран). В период с 1 января по 30 апреля 2019 года из Ирана вернулись 149 894 афганца без документов, что на 34 процента меньше, чем в тот же период 2018 года (227 890 человек). 30 марта 2019 года правительство Пакистана продлило действие афганских гражданских удостоверений примерно 327 000 афганских граждан, проживающих в Пакистане, до 30 апреля 2019 года. Афганистан и Пакистан договорились о возвращении в течение 2019 года 50 000 держателей таких удостоверений. В феврале после перерыва продолжительностью в один год правительство Пакистана выдало такие удостоверения более чем 150 000 человек, в результате чего общее количество выданных удостоверений достигло 470 000 штук.

49. В период с 15 февраля по 31 марта было организовано лечение 46 457 человек, получивших травмы, что на 23 процента больше, чем в аналогичный период 2018 года. Потребность в травматологической помощи была особенно высока в провинциях Нангархар, Кандагар и Гильменд, где в ходе столкновений пострадало большое количество людей, а возможности обращаться за помощью были ограничены. В отчетный период 15 партнеров, входящих в кластер здравоохранения, предоставили консультации 54 253 лицам, из которых 59 процентов составляли женщины и девочки.

50. В отчетный период количество осадков в стране было большим, однако осадки выпадали неравномерно. По-прежнему повсеместно ощущаются последствия засухи: основной сезон сельскохозяйственных работ оказался под угрозой из-за отсутствия семян. Предполагается, что после сбора основного урожая, ожидаемого в мае и июне, будет наблюдаться серьезная нехватка основных сельскохозяйственных культур; точные масштабы дефицита будут определены в ближайшие недели. По состоянию на 31 марта в рамках мер реагирования на засуху, которые принимаются с конца 2018 года, гуманитарное сообщество оказало жизненно важную помощь 4,3 миллиона человек. Большинство из тех, кому была оказана помощь (3,9 миллиона человек), проживают в сельских районах, пострадавших от засухи. Несмотря на то, что некоторые семьи покидают неофициальные поселения в провинции Бадгис и возвращаются в свои деревни, ожидается, что в ближайшие месяцы значительное число людей сохранят статус перемещенных лиц из-за конфликта в местах их первоначального проживания или из-за того, что они упустили возможность посеять зерновые. Организация

Объединенных Наций и партнеры по гуманитарной деятельности вскоре сократят масштабы помощи, оказываемой ими близ городов Герат и Калайи-Нау людям, которые были вынуждены покинуть места своего проживания из-за засухи, и сосредоточат свое внимание на местах первоначального проживания этих людей. В марте и апреле от сезонных наводнений, вызванных сильными дождями, в 17 провинциях пострадало 265 355 человек, а более 35 000 домов были разрушены или повреждены. Больше всего пострадали провинции Фарах, Кандагар и Бадгис. Несмотря на то, что в провинциях Гильменд и Фарах отмечались некоторые проблемы с доступом, большинству пострадавших была оказана экстренная гуманитарная помощь. Ежегодные сезонные наводнения, хотя они в значительной степени предсказуемы, не только становятся причиной возникновения потребностей в гуманитарной помощи, но и причиняют серьезный финансовый ущерб и ущерб инфраструктуре.

51. С начала 2019 года по настоящее время зарегистрировано шесть случаев полиомиелита, причем все они зафиксированы в южном регионе, где при проведении кампании по вакцинации возникали сложности с доступом и где с апреля 2018 года действует запрет на поголовную вакцинацию. В апреле 2019 года эти запреты были распространены на любые мероприятия по искоренению полиомиелита, в результате чего возникла опасность того, что все достижения в плане искоренения полиомиелита будут утрачены. Следует отметить, что пять из шести подтвержденных случаев были зарегистрированы в районах, доступ в которые с мая 2018 года ограничен. В апреле 2019 года началась общенациональная кампания иммунизации, в рамках которой предполагается охватить 9,9 миллиона детей в 29 провинциях; из-за вышеупомянутых запретов по-прежнему нет доступа приблизительно к 450 000 детей, главным образом в южных, восточных и центральных районах Афганистана.

52. В отчетный период Организация Объединенных Наций и ее партнеры провели повторную мобилизацию женщин-саперов в Бамиане, с тем чтобы сделать Бамиан первой провинцией, которая будет очищена от наземных мин. В период с февраля по апрель 2019 года Организация Объединенных Наций и ее партнеры очистили от мощных взрывных устройств территорию площадью 1,3 км^2, которая находится теперь в пользовании 14 общин. С учетом опасений беженцев, возвращающихся из Пакистана и Исламской Республики Иран, относительно обеспечения защиты в отчетный период 149 445 человек прошли в центрах по всей стране подготовку по вопросам минной опасности, финансируемую Организацией Объединенных Наций.

53. В марте, приняв во внимание угрозы, создаваемые взрывоопасными предметами, оставшимися после внутриповстанческих столкновений, Организация Объединенных Наций и ее партнеры в рамках реагирования на поток внутренне перемещенных лиц из района Чападара, провинция Кунар, организовали для более чем 2000 перемещенных лиц учебные занятия о взрывоопасных предметах. В марте Афганское управление по координации деятельности, связанной с разминированием, разработало национальный стандарт по разминированию оставленных самодельных взрывных устройств, который стал первым такого рода международным гуманитарным стандартом.

54. По-прежнему сохранялись ограничения в плане гуманитарного доступа: с 28 января по 22 апреля произошло в общей сложности 134 инцидента, связанных с предоставлением доступа и касающихся Организации Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности; в ходе этих инцидентов были убиты 5 сотрудников гуманитарных учреждений, 15 получили ранения и еще 15 были похищены. По-прежнему отмечаются преднамеренные нападения на медицинские учреждения и медицинских работников и случаи

принудительного закрытия медицинских учреждений: почти 50 процентов ограничений в плане доступа касаются медицинских учреждений, служб или их персонала.

55. В плане гуманитарного реагирования на 2018–2021 годы в части, касающейся 2019 года, указывается, что потребность в гуманитарной помощи испытывают 6,3 миллиона человек. Этот план предполагает охват до 4,5 миллиона человек, а для его осуществления требуется 611,8 млн долл. США. По данным Службы финансового контроля, по состоянию на 23 мая 2019 года на финансирование в гуманитарных целях было получено 126,3 млн долл. США, что составляет 20,6 процента от общего объема средств, необходимого для оказания гуманитарной помощи в 2019 году.

VI. Борьба с наркотиками

56. При поддержке международных партнеров правительство продолжало работу по борьбе с оборотом наркотиков. С 15 февраля по 15 мая правоохранительные органы провели в общей сложности 1130 операций по борьбе с наркотиками, в результате которых было изъято 1236 кг героина, 946 кг морфина, 4533 кг опия, 73 948 кг гашиша, 351 кг метамфетамина, 27 419 таблеток 3,4-метилендиоксиметамфетамина (МДМА), 62 454 кг твердых прекурсоров, 10 726 литров жидких прекурсоров и 127 кг семян мака. Кроме того, было ликвидировано в общей сложности 11 лабораторий по изготовлению героина. В ходе этих операций были арестованы 1338 подозреваемых и конфисковано 170 автотранспортных средств, 224 единицы оружия и 5 радиостанций. В ходе операций по борьбе с наркотиками погибли два сотрудника полиции Афганистана по борьбе с наркотиками и еще 38 были ранены.

57. С 15 по 17 апреля сотрудники Мобильной группы по обнаружению в составе подразделения полиции Афганистана по борьбе с наркотиками провели для своих коллег в Узбекистане учебный курс по анализу рисков, методам поиска и идентификации наркотиков. Этот учебный курс, организованный при поддержке Организации Объединенных Наций, стал первым такого рода курсом, проведенным Группой за пределами Афганистана. Правительство Афганистана продолжало проводить работу по расширению экономических возможностей женщин в сферах, связанных с альтернативными источниками средств к существованию. Десять возглавляемых женщинами малых и средних предприятий приняли участие в ярмарке рабочих мест и выставке, которые были проведены в ознаменование Международного женского дня 8 марта в Кабуле и на которых более 80 компаний и организаций представили продукцию альтернативного развития.

VII. Поддержка миссии

58. По состоянию на 15 мая доля вакантных должностей в Миссии составляла 8 процентов для международного персонала, 6 процентов для национальных сотрудников-специалистов и 4 процента для национального персонала, тогда как утвержденные показатели доли вакантных должностей составляли, соответственно, 7 процентов, 5 процентов и 3 процента. Доля женщин в числе сотрудников оставалась очень низкой: 34 процента среди международных сотрудников, 40 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 12 процентов среди национальных сотрудников-специалистов и 8 процентов среди национального персонала. Стремясь улучшить соотношение мужчин и женщин в составе национального персонала, Миссия приступила к

осуществлению Программы национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, направленной на создание резерва квалифицированных кандидатов-женщин для их возможного последующего найма на должности местного уровня. В период с 1 января по 15 мая МООНСА провела 239 наземных и 22 воздушные операции, а также организовала на базе своих отделений 1385 пропагандистских мероприятий, в рамках которых представители округов посетили местные отделения МООНСА.

VIII. Выводы

59. По прошествии одного года после беспрецедентного одностороннего прекращения огня в 2018 году в связи с праздником Ид аль-Фитр надежды на то, что насилие прекратится, не оправдались. Я глубоко сожалею о том, что, несмотря на проводимые между Соединенными Штатами Америки и движением «Талибан» переговоры, боевые действия продолжаются и о том, что внутриафганский диалог был отложен. Эти неудачи напоминают нам, что достижение мира — это не прямолинейный процесс и что число жертв с каждым днем растет, что неприемлемо, и все больше возможностей построения благополучного будущего упускаются. Я вновь обращаюсь с настоятельным призывом начать прямые переговоры между правительством Афганистана и движением «Талибан» и поддерживаю предпринимаемые усилия по налаживанию диалога с участием всех заинтересованных сторон на национальном уровне. Организация Объединенных Наций готова содействовать усилиям, направленным на мирное урегулирование конфликта.

60. Для того чтобы мир был прочным, он должен основываться на широком консенсусе. Женщины должны принимать полноценное участие в мирном процессе, и права человека должны быть гарантированы для всех. Достигнутые в прошедшие годы успехи в социальной сфере необходимо сохранять и развивать. На различных форумах афганцы уже выразили надежду на то, что внутриафганский диалог принесет результаты. К ним относятся скорое сокращение масштабов насилия; закрепление достижений в гражданской, политической и социально-экономической сферах, в том числе тех, которые направлены на удовлетворение интересов женщин, меньшинств и других уязвимых групп; гарантии основных свобод и равной защиты в рамках закона и участие в государственном управлении на национальном и местном уровнях. Хотя подчас процесс достижения национального консенсуса идет напряженно, он требует постоянной работы по расширению участия и подготовки почвы для принятия местным населением окончательного урегулирования.

61. Продолжающееся насилие в отношении журналистов и работников средств массовой информации в Афганистане по-прежнему вызывает тревогу и ставит под угрозу права афганцев на свободу выражения мнений и на информацию — права, составляющие основу инклюзивного общества. Все стороны конфликта должны уважать национальные и международные стандарты в области защиты журналистов, работников средств массовой информации и правозащитников и принимать меры для содействия формированию гражданского общества. Я с удовлетворением отмечаю дальнейшие усилия правительства, направленные на поощрение и защиту прав женщин и на содействие их участию в мирном процессе, а также разработку второго этапа Национального плана действий по улучшению положения женщин в Афганистане.

62. На прошедшей в 2018 году Женевской конференции на уровне министров по Афганистану особо подчеркивалось, что мир, государственное строительство и развитие, обеспечиваемое благодаря реформам, являются

взаимоукрепляющими и незаменимыми составляющими. Они играют решающую роль в достижении таких темпов роста, которые смогут создать возможности для растущего населения страны и усилить потенциал мирного урегулирования. Активное взаимодействие правительства Афганистана с региональными партнерами и его приверженность обеспечению региональной интеграции как основы экономического роста представляются весьма обнадеживающими. Я призываю всех соседей Афганистана воспользоваться этими возможностями для сотрудничества и внести свой вклад в построение благополучного и мирного будущего.

63. Я приветствую подведение итогов долгожданных парламентских выборов 2018 года и формирование — впервые с 2011 года — нового парламента. Вместе с тем принятое в последний момент решение о применении неопробованной технологии с использованием биометрических данных, затянувшийся процесс подсчета голосов и разногласия по поводу его результатов нанесли серьезный ущерб авторитету избирательных органов и подорвали доверие общественности к избирательному процессу. С учетом того, насколько заслуживающие доверия выборы важны для обеспечения легитимности политической системы, я надеюсь, что заинтересованные стороны избирательного процесса в Афганистане, включая правительство, политических лидеров и партии и группы наблюдателей, а также Независимая избирательная комиссия и Комиссия по жалобам в связи с выборами учтут сделанные по итогам парламентских выборов выводы при подготовке к предстоящим президентским выборам, намеченным на 28 сентября.

64. Проведение всеохватных и заслуживающих доверия выборов представляет собой чрезвычайно сложную задачу. Избирательная кампания проводится в крайне сжатые сроки, и необходимость уложиться в эти сроки потребует оперативного принятия выполнимых решений, а также понимания единой цели для решения многоаспектных технических задач и проблем в области безопасности. Помимо этого, чтобы восстановить доверие к избирательному процессу, все заинтересованные стороны должны работать слаженно. Подвергнув свои жизни угрозе при голосовании на прошлых выборах, граждане Афганистана уже заявили о своей приверженности осуществлению своих политических прав демократическим путем. В этот критический момент я еще раз подчеркиваю, что все заинтересованные стороны несут совместную ответственность за проведение выборов. К лидерам правительства и оппозиции, политическим партиям и кандидатам обращен настоятельный призыв способствовать созданию благоприятных условий для подготовки к выборам, проведения избирательной кампании и голосования; воздерживаться от вмешательства политических сил в процесс принятия решений и деятельность избирательных органов и принимать конструктивное участие в планировании и проведении связанных с выборами реформ.

65. Вооруженный конфликт по-прежнему уносит большое число жизней афганских гражданских лиц. Продолжающиеся нападения антиправительственных элементов на гражданских лиц, главным образом с использованием самодельных взрывных устройств, а также рекордное число жертв среди гражданского населения в результате воздушных ударов и поисковых операций проправительственных сил свидетельствуют о непрекращающемся насилии, которому подвергается народ Афганистана, особенно дети. Я настоятельно призываю все стороны конфликта соблюдать свои обязательства в соответствии с положениями международного гуманитарного права и международными нормами прав человека и принять незамедлительные меры для предотвращения жертв среди гражданского населения, в том числе в ходе предстоящего процесса регистрации избирателей и выборов. Недавнему нападению боевиков движения «Талибан» на

международную неправительственную организацию «Каунтерпарт интернэшнл», занимающуюся развитием демократии, вовлечением людей в жизнь гражданского общества и оказанием ему поддержки, не может быть оправдания.

66. Ограничения гуманитарного доступа, рост числа нападений на медицинские учреждения и персонал и сохраняющиеся ограничения на проведение кампаний вакцинации от полиомиелита повысили уязвимость и усилили страдания тех, кто больше всего нуждается в помощи. Все стороны конфликта должны выполнять свои обязательства, касающиеся гуманитарного доступа и защиты медицинских учреждений и персонала.

67. Я хотел бы отметить законодательные и политические меры, принятые правительством для решения проблемы применения пыток и жестокого обращения с задержанными в условиях конфликта, а также общее сокращение процентной доли задержанных в связи с конфликтом лиц, которые сообщают о применении пыток и/или жестоком обращении в подведомственных правительству изоляторах. Однако меры по привлечению виновных лиц к ответственности не отвечают соответствующим международным стандартам, поскольку последний доклад МООНСА и УВКПЧ об обращении с задержанными в связи с конфликтом лицами свидетельствует о том, что по-прежнему почти каждый третий задержанный представляет достоверную информацию о том, что с ним жестоко обращались или применяли пытки. Необходимо активизировать усилия по принятию эффективных мер для борьбы с жестоким обращением и применением пыток.

68. Добросовестность и подотчетность государственных учреждений имеет важнейшее значение для эффективности их работы и их легитимности. Правительство сделало важные шаги для продвижения своей повестки дня в сферах государственного управления на субнациональном уровне, государственно-административной деятельности и борьбы с коррупцией, в том числе путем укрепления механизмов, обеспечивающих преследование за совершение коррупционных действий. Не утратила своей актуальности необходимость того, чтобы институциональная структура органов по борьбе с коррупцией была окончательно оформлена и чтобы Комиссия по борьбе с коррупцией работала независимо и была обеспечена необходимыми ресурсами в соответствии с требованиями статьи 6 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Наращиванию возможностей правоохранительных структур страны исполнять ордера на арест и повестки в суд и ускорению реформы системы правосудия следует уделять приоритетное внимание. Это необходимо для удовлетворения широкого запроса на обеспечение большей транспарентности, а также защиты и равного обращения в рамках закона.

69. Я благодарю работающих в Афганистане сотрудников Организации Объединенных Наций и моего Специального представителя по Афганистану и главу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану Тадамити Ямамото за их неизменную самоотверженность при выполнении в сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана.